



20 jaar na de omschakeling naar de euro



Jan Smets
Ere-gouverneur
Nationale Bank van België

ABSTRACT

20 years ago, as Commissioner-General for the euro commission, Jan Smets was responsible for the introduction of the single currency in Belgium. The first part of this article is a reproduction of the blog¹ published on the website of the NBB on 29 December 2021 in which the Honorary Governor gives a personal analysis at the occasion of the 20th anniversary of the euro. The second part, based on an NBB press release of 28 December 2021, offers an overview of 20 years of the euro on the basis of 20 striking figures.

Het was een heel spannend moment, op oudejaar 20 jaar geleden, toen de eurobiljetten en -muntstukken voor het eerst in omloop kwamen. De “changeover”, zoals de operatie werd genoemd, was minutieus voorbereid door het commissariaat-generaal voor de euro en de Nationale Bank. De productie van de euro’s, de bevoorrading vooraf (of zogenaamde frontloading) van banken, warenhuizen, handelaars en tot slot ook de burgers (met starterkits), de terugtrekking van het Belgische geld... alles moest heel zorgvuldig worden gepland én uitgevoerd. Dat lukte aardig, mede dankzij de medewerking van alle stakeholders (banken, handel, overheid...) maar vooral ook omdat de Belgen hun nieuwe munt omarmden. Half januari 2002 al was de Belgische frank vrijwel uit het betalingsverkeer verdwenen.

¹ This article is reproduced with the kind permission of the author and the NBB.

[Cliquez ici](#) pour la version FR de cet article.

In de talloze speeches over de euro die ik rond de jongste eeuwwisseling hield, gebruikte ik vaak het motto van enkele luchtmachten, namelijk *"per aspera ad astra"*: de euro zal wat aanpassing en moeite vragen, maar doorheen de moeilijkheden bereiken we iets beters. En steevast vatte ik de argumenten voor de omschakeling samen in drie dingen: meer efficiëntie, meer stabiliteit en meer kansen op een sterker Europa.

De eerste twee beloftes zijn waargemaakt. Méér efficiëntie is er gekomen door de uitschakeling van veel wisselkosten en wisselkoersrisico's, en dat heeft zeker geleid tot een extra expansie van de handel in het eurogebied en de economische activiteit. Meer stabiliteit is ook gerealiseerd, want met de euro zijn een Europese Centrale Bank (ECB) en een Eurosysteem gecreëerd die prioritair prijsstabiliteit nastreven en zo de koopkracht van de munt beschermen – en dat was een verademing na de turbulente jaren '70 en '80.

Ik vatte steevast de argumenten voor de omschakeling samen in drie dingen: meer efficiëntie, meer stabiliteit en meer kansen op een sterker Europa.



Jan Smets als commissaris-generaal voor de euro naast de toenmalige gouverneur Guy Quaden in de tijd van de "changeover" naar de euro (c) Nationale Bank van België

Met de derde belofte is het anders gelopen. A posteriori is het duidelijk geworden dat de architectuur van de Europese Economische Monetaire Unie (EMU) ontoereikend of in ieder geval te minimalistisch was. De periode na de creatie van de euro was er geen van convergentie maar van divergentie. De begrotingsdiscipline die door het Groei- en Stabiliteitspact was voorgeschreven bleef uit, wellicht omdat veel regeringen onder een soort van *"fiscal fatigue"* leden na de inspanningen die ze hadden moeten leveren om tot de monetaire unie toe te treden. De relatieve concurrentieposities gingen



uiteenlopen. Dat kwam doordat de loonkosten in een aantal landen te snel klommen – zonder onmiddellijke impact op hun groei die ‘gedopeerd’ werd door de rentedaling en kapitaalinstroom. Daardoor kwam er geen prompte correctie. Sterk groeiende schulden deden de gezinsbestedingen uit de pan swingen en op sommige plaatsen gingen de prijzen van huizen onrealistisch sterk naar omhoog. Al die evenwichtsverstoringen bleven te lang aanslepen zonder dat er structureel werd ingegrepen.

We weten wat nadien gebeurd is: na de financiële crisis werden de markten heel ongerust over de risico’s van buitensporige schulden, zeker in combinatie met onvoldoende groei bij gebrek aan hervormingen. Dit leidde tot een zware schuldencrisis die de integriteit van de euro ernstig bedreigde. Een crisis die uiteindelijk werd overwonnen, dankzij de inspanningen van de Europese Unie (EU), de lidstaten, de bijstand van het Internationaal Monetair Fonds (IMF), maar zeker ook de alerte reactie van de ECB, de – misschien enige? – echt federale Europese instelling die ervoor zorgde dat de bijstand aan banken en de impact van haar monetair beleid over het hele eurogebied gevrijwaard bleven.

Zijn we vandaag beter gewapend tegen zo’n crisis? Zeker wel. De begrotingsregels werden aangescherpt – ook al zijn ze nu vanwege de pandemie tijdelijk en terecht in de ijskast gezet. Andere evenwichtsverstoringen worden scherper in de gaten gehouden. Er is internationaal trouwens veel meer aandacht voor risico’s die de financiële stabiliteit bedreigen. In het eurogebied is er een bankenunie gekomen, waardoor het toezicht op de banken op Europese schaal werd getild. En last but not least, heeft de Europese Unie naar aanleiding van de pandemie een herstelfonds van 750 miljard euro opgericht – het zogenaamde Next Generation EU – om hervormingen in de lidstaten te ondersteunen. Dit is een stap waarvan het belang niet kan worden overschat: voor het eerst leent de EU zelf om middelen door te sluisen, via leningen maar ook via subsidies, naar de lidstaten – en proportioneel meer naar de zwaarst getroffen landen. Het herstelfonds kan dan ook worden gezien als de eerste component van een centrale Europese budgettaire “capaciteit”, die hervormingen ondersteunt maar ook solidariteit genereert.

Het herstelfonds kan worden gezien als de eerste component van een centrale Europese budgettaire “capaciteit”, die hervormingen ondersteunt maar ook solidariteit genereert.

Een écht volwaardig Europees begrotingsbeleid op maat van de monetaire unie, dat coherent is met het eengemaakte monetaire beleid, is er daarmee nog niet. Ook op andere vlakken is het EMU-project nog onvolmaakt. Er is nog geen volledig eengemaakte Europese markt zonder administratieve, reglementaire of fiscale hinderpalen. Er is nog geen kapitaalmarktenunie, die nochtans heel nuttig zou kunnen zijn om de financiering van investeringen minder afhankelijk te maken van banken en de risico’s meer over het eurogebied te spreiden. En van een politieke unie met democratische legitimiteit is ook nog geen sprake, waardoor de verhouding tussen de lidstaten en de EU nog steeds te veel een “wij en zij”-verhaal lijkt – terwijl Europa een gedeeld, verbindend en enthousiasmerend project moet zijn.

Europa heeft naar aanleiding van diverse schokken – de schuldencrisis, de pandemie – getoond dat het in staat is oplossingen te vinden. Dat stemt optimistisch. Maar goed besturen is vooruitzien. De

pandemie zal ook economisch en budgettair heel wat littekens achterlaten. Dat stelt de weerstand van economieën tegen nieuwe tegenspoed op de proef. Welnu, de EMU heeft nog steeds niet alle kenmerken van een volwaardige monetaire unie die tegen schokken bestand is. Een unie die de risico's beperkt door een verantwoordelijk beleid en risico's deelt door solidariteit.

Oudejaar 20 jaar geleden was historisch. Maar het zal in de toekomst alleen als het startsein voor een mooie geschiedenis worden gezien als de onvoltooide symfonie van de euro wordt afgewerkt.

###

20 ans de l'euro, 20 chiffres étonnants²

Le 1er janvier dernier marquait le 20^{ème} anniversaire de l'introduction de l'euro. Cela fait 20 ans que les premiers billets en euros ont quitté les distributeurs automatiques et sont entrés dans les magasins. La Banque nationale consacre donc évidemment une grande attention au 20ème anniversaire de la monnaie unique européenne. Voici un résumé de 20 ans d'euro en 20 chiffres étonnants.

La Banque centrale européenne a développé un [mini-site](#) rempli d'informations sur l'euro. Enfin, la présidente de la BCE, Christine Lagarde, et la Commission européenne s'attardent également sur cet anniversaire. Toutes les informations relatives aux célébrations des 20 ans de l'euro seront à retrouver sur le site NBB.be.



Derrière l'euro, il n'y a pas que de la monnaie mais beaucoup de chiffres, dont la BNB a souhaité vous partager les 20 plus marquants :

Lorsque l'euro est entré en vigueur en janvier 2001, **550 millions de billets en euros** et près de 2 milliards de pièces ont été mis en circulation dans notre pays. Cette gigantesque opération logistique a été menée à bien grâce à une équipe de la BNB dirigée par Jan Smets, alors commissaire général à l'euro et futur gouverneur de la Banque nationale.

Bien que les Belges aient encore pu payer en francs belges jusqu'à la fin du mois de février 2002 et qu'une période transitoire de deux mois ait donc été prévue, il s'est avéré que dès le 15 janvier

² Cet article est reproduit avec la permission de la BNB. [Klik hier](#) voor de NL versie.



2002, **90 %** des paiements en espèces dans notre pays étaient déjà effectués en euros. L'introduction de la nouvelle monnaie en Belgique s'est donc particulièrement bien déroulée, grâce, entre autres, aux nombreuses campagnes de sensibilisation, aux kits de démarrage des pièces en euros ayant été largement distribués avant même l'introduction de l'euro le 1er janvier 2001, et à la grande disponibilité de la nouvelle monnaie. La facilité de conversion des francs belges en euros (100 francs belges valaient 2,5 euros) a sans doute également contribué à accélérer l'utilisation de l'euro.

À la fin du mois de novembre 2021, on dénombrait au total **27,6 milliards** de billets en euros en circulation dans le monde. Ce chiffre poursuit son augmentation de quelques pourcents chaque année, puisque l'euro continue de gagner en importance en tant que moyen de paiement international, mais également en raison de la thésaurisation de certains billets, qui ne sont donc pas immédiatement dépensés.

Fin octobre 2021, il y avait également 140,7 milliards de pièces en euros en circulation. Parmi celles-ci, **4,2 milliards** ont été distribués par la Banque nationale en Belgique.

L'imprimerie de la Banque nationale de Belgique, qui a fermé ses portes à la fin de l'année dernière, a imprimé un total de **3,9 milliards** de billets de banque en euros. Tous ceux-ci n'ont pas été imprimés pour être émis sur le marché belge, mais ont été mis en circulation dans l'ensemble de la zone euro. Aujourd'hui, la BNB travaille en étroite collaboration avec les banques centrales autrichienne et portugaise pour l'impression des billets. La BNB gère un centre d'expertise de renommée mondiale et ses experts sont étroitement associés au développement de nouveaux billets et à la technologie de sécurité intégrée à ceux-ci pour lutter contre la contrefaçon. Pour des raisons évidentes de sécurité, ce que fait la BNB à cet égard est un secret bien gardé, mais son rôle est très important.

Depuis que le franc belge a été retiré de la circulation, la Banque nationale a déjà récupéré des billets pour une valeur totale de **9,187 milliards d'euros**. Les personnes qui possèdent encore d'anciens francs belges peuvent encore les échanger gratuitement contre des billets en euros aux guichets de la Banque nationale à Bruxelles.

5,45 % de tous les billets en francs belges que la Banque nationale a mis en circulation à la fin de l'année 2001 n'ont toujours pas été échangés, pour un total de 14,9 millions de billets. Ce nombre diminue un peu plus chaque année, grâce à la possibilité d'échanger ces coupures aux guichets de la Banque, mais il est plus que probable que plus de 10 millions de billets en francs belges ne reviendront jamais à la Banque. Parmi ceux-ci, il s'agit principalement de billets de 200 (2,57 millions) et de 100 francs belges (9,5 millions) ayant été perdus, détruits dans un incendie, trop bien cachés par des personnes décédées, se trouvent à l'étranger chez des personnes qui ne jugent pas utile de les échanger en Belgique, conservés par des collectionneurs, etc.

Selon une récente enquête de la BCE, les Belges ont en moyenne **65 euros dans leur portefeuille** en début de journée. C'est peu en comparaison, par exemple, des Autrichiens (121 euros), des Chypriotes (114 euros) ou des Luxembourgeois (99 euros).



Toujours selon cette enquête de la BCE, **34% des ménages belges** ont un billet de 100 ou 200 euros à la maison.

58 % de tous les achats effectués par les Belges en 2019/2020 ont été réalisés en espèces. Ce pourcentage est en baisse depuis plusieurs années, en raison de la forte progression des moyens de paiement électroniques/numériques, et poursuivra probablement sa diminution. Toutefois, les espèces en euros restent un moyen de paiement important. En moyenne, les Belges dépensent moins de 20 euros pour un paiement en espèces, et plus de 30 euros pour un paiement par carte.

Depuis que les nouvelles règles d'arrondi sont entrées en vigueur dans notre pays et que les commerçants ne sont plus obligés de les accepter, les pièces de 1 et 2 centimes d'euro sont évidemment devenues très impopulaires. De ce fait, ces pièces rouges sont ramenées en masse à la BNB, pour un total de **647 tonnes de pièces** de 1 et 2 cents déjà livrées au cash center de la Banque nationale. Il s'agit respectivement de 123,3 et 117,2 millions de pièces de chaque type.

Au cours de leur durée de vie, la plupart des billets en euros reviennent au cash center de la BNB, en moyenne une fois par an. En effet, les banques commerciales et les sociétés de transport de fonds sont tenues d'envoyer un pourcentage des billets qu'elles traitent à la banque centrale. Dans le centre de trésorerie de la BNB, ces billets sont contrôlés pour vérifier leur authenticité (la BNB dispose de plus de possibilités technologiques et d'équipements de détection plus sophistiqués pour contrôler les billets que les banques), leur endommagement, etc. En moyenne, **un billet sur six** est retiré de la circulation et détruit lors de la « visite » au centre de paiement de la BNB.

Les machines de la BNB qui vérifient l'authenticité, la détérioration ou la salissure des billets de banque (les systèmes de traitement des billets de banque « BPS ») le font à la vitesse de l'éclair. Les capteurs d'une machine NBB BPS hautement intelligente peuvent en effet inspecter **30 billets de banque par seconde**, avant de les trier en paquets.

Les fortes inondations qui ont frappé notre pays l'été dernier n'ont pas causé d'innombrables dommages qu'aux habitations et aux infrastructures. La Banque nationale a échangé gratuitement **200 000 billets en euros souillés**, devenus inutilisables en raison des inondations, et a déployé du personnel supplémentaire pour cette opération d'échange, laquelle ne peut se faire que manuellement.

La durée de vie d'un billet de banque est limitée. Même si la deuxième génération de billets en euros, actuellement en circulation, dure plus longtemps que la première grâce à l'introduction de matériaux plus durables et de meilleure qualité, tout billet en euros endommagé ou froissé est retiré de la circulation par les banques centrales et détruit dans un broyeur sophistiqué. Au total, **95 000 tonnes de billets en euros** ont déjà été rendues inutilisables de cette manière dans la zone euro.



Bien que les pièces en euros soient logiquement mises en circulation par la Banque nationale, leur production, contrairement à celle des billets de banque, est commandée par le Trésor (SPF Finances). Le poids des pièces en euros en circulation en Belgique est estimé à **20.000 tonnes**. Dans l'ensemble de la zone euro, la balance affiche quant à elle un poids de 575.000 tonnes.

Les billets en euros sont de plus en plus difficiles à contrefaire grâce à l'introduction de nombreuses nouvelles technologies de sécurité. Si certains éléments de sécurité peuvent être vus à l'œil nu ou vérifiés grâce au toucher, d'autres ne peuvent être contrôlés que par des machines spécialisées et sont de ce fait très difficiles à copier, comme les fenêtres transparentes, introduites dans la deuxième génération de billets. La BNB, grâce à son centre d'expertise qui emploie aussi bien des employés de la Banque nationale que des membres de la police fédérale, est étroitement impliquée dans la lutte contre la contrefaçon dans notre pays. En moyenne, sur un million de billets en circulation, seuls **14 billets contrefaits** sont découverts.

Depuis la création de l'euro il y a vingt ans, une seule coupure a fait l'objet d'une décision de retrait de la circulation : l'impopulaire **billet de 500 euros**. Celui-ci n'est plus produit depuis 2019 mais reste toutefois une monnaie légale.

La BCE a récemment annoncé que, d'ici quelques années, la **troisième génération de billets en euros** serait mise en circulation. Contrairement à la deuxième génération, lancée en 2013, qui proposait principalement de nouvelles fonctionnalités de sécurité, ces nouveaux billets auront un thème complètement nouveau. Un jury de la zone euro, dont fait partie notre compatriote et photographe Stephan Vanfleteren, choisira ce nouveau thème sur base, entre autres, d'enquêtes auprès de la population européenne.

Si tout se passe comme prévu, la BNB ouvrira en **2025** un tout nouveau cash center à Zellik. Ce nouveau centre de traitement des espèces remplacera l'infrastructure actuelle, située dans le centre de Bruxelles, et deviendra la plaque tournante logistique de la circulation d'espèces dans notre pays, en utilisant notamment des technologies robotisées.

Source : NBB